

# ВЕРХОВНЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

## ОПРЕДЕЛЕНИЕ

от 23 октября 2013 г. N 87-АПГ13-2

Судебная коллегия по административным делам Верховного Суда Российской Федерации в составе:

председательствующего В.Н. Пирожкова  
судей Т.И. Еременко, О.А. Ксенофонтовой  
при секретаре М.И. Паршиной

рассмотрела в открытом судебном заседании дело по заявлению Лебедевой Т.С., Нефедова А.И., Кибиквиной А.С. о признании неправомочным состава депутатов представительного органа муниципального образования - Думы городского округа город Мантурово Костромской области пятого созыва по апелляционной жалобе председателя Думы городского округа город Мантурово Костромской области - Балашова А.А. на решение Костромского областного суда от 11 июля 2013 года.

Заслушав доклад судьи Верховного Суда Российской Федерации Т.И. Еременко, заключение прокурора Генеральной Прокуратуры Российской Федерации Э.С. Засеевой, полагавшей решение подлежащим оставлению без изменения, Судебная коллегия по административным делам Верховного Суда Российской Федерации

установила:

Лебедева Т.С., Нефедов А.И., проживающие в границах муниципального образования городской округ город Мантурово Костромской области обратились в суд с заявлением о признании неправомочным состава депутатов Думы городского округа город Мантурово Костромской области.

Кибиквина А.С., проживающая в границах муниципального образования городской округ город Мантурово Костромской области, обратилась в суд с аналогичными требованиями.

Определением судьи Костромского областного суда от 4 июля 2013 года дела по заявлениям Лебедевой Т.С., Нефедова А.И., Кибиквиной А.С. объединены в одно производство.

В обоснование требований заявителя сослались на то, что согласно части 2 статьи 24 Устава муниципального образования городской округ город Мантурово Костромской области Дума городского округа город Мантурово состоит из 15 депутатов, избираемых населением города на пятилетний срок полномочий. В соответствии с частью 3 статьи 24 Устава в случае прекращения полномочий отдельных депутатов или не избрания установленного числа депутатов очередного созыва Дума считается правомочной в меньшем количестве депутатов, но не менее двух третей от установленной настоящей статьёй численности.

По результатам выборов депутатов Думы городского округа город Мантурово Костромской области пятого созыва избраны 15 человек.

Депутаты Думы городского округа город Мантурово Костромской области пятого созыва Письменный Е.А., Краскин В.В., Головников В.М., Осадчук О.Н., Нефедов А.И., Гусев Д.С. и Журкина Г.И. добровольно сложили с себя полномочия, подав заявления об отставке по собственному желанию. В составе Думы осталось 8 депутатов из 15, что составляет менее двух третей от установленной численности,

следовательно, состав Думы является неправомочным и нарушает права заявителей избирать и быть избранными в орган местного самоуправления.

В судебном заседании представитель Кибикиной А.С. по доверенности - Ахмедова А.К. поддержал заявленные суду требования.

Представитель избирательной комиссии муниципального образования городской округ город Мантурово Костромской области - председатель избирательной комиссии Яновская Т.В. полагала заявленные суду требования подлежащими удовлетворению.

Решением Костромского областного суда от 11 июля 2013 года заявленные требования удовлетворены.

Состав депутатов представительного органа муниципального образования - Думы городского округа город Мантурово Костромской области пятого созыва признан неправомочным.

В апелляционной жалобе председатель Думы городского округа город Мантурово Костромской области Балашов А.А. просит указанное решение суда отменить ввиду неправильного применения судом норм материального и процессуального права.

Изучив доводы апелляционной жалобы, проверив материалы дела, Судебная коллегия по административным делам Верховного Суда Российской Федерации пришла к следующему.

В силу пункта 2 части 15 ст. 35 Федерального закона от 06.10.2003 года N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" полномочия представительного органа муниципального образования независимо от порядка его формирования могут быть прекращены в случае вступления в силу решения соответственно верховного суда республики, края, области, города федерального значения, автономной области, автономного округа о неправомочности данного состава депутатов представительного органа муниципального образования, в том числе в связи со сложением депутатами своих полномочий.

В соответствии с частью 1 статьи 35 Федерального закона от 6 октября 2003 года N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" представительный орган муниципального образования может осуществлять свои полномочия в случае избрания не менее двух третей от установленной численности депутатов.

Согласно части 1.1 статьи 35 названного Федерального закона уставом муниципального образования определяется правомочность заседания представительного органа муниципального образования. Заседание представительного органа муниципального образования не может считаться правомочным, если на нем присутствует менее 50 процентов от числа избранных депутатов.

Частью 2 статьи 24 Устава муниципального образования городской округ город Мантурово Костромской области, принятого решением Думы города Мантурово от 11 марта 2005 года N 11 установлено, что Дума городского округа город Мантурово состоит из 15 депутатов, избираемых населением городского округа город Мантурово, формируется по мажоритарной избирательной системе относительного большинства по одномандатным избирательным округам.

Судом установлено, что постановлением избирательной комиссии городского округа город Мантурово Костромской области от 13 октября 2010 года N 213 признаны состоявшимися и действительными выборы депутата Думы городского округа город Мантурово Костромской области пятого созыва по одномандатным

избирательным округам, постановлено считать избранными депутатами Думы по одномандатным избирательным округам N 1 - Краскина В.В., N 2 - Письменного Е.А., N 3 - Головникова В.М., N 4 - Осадчук О.Н., N 5 - Нефедова А.М., N 6 - Поспелова А.В., N 7 - Балашова А.А., N 8 - Гусеву И.Б., N 9 - Карандашова А.Н., N 10 - Крупинова В.А., N 11 - Хлябинова А.А., N 12 - Рыбина А.Г., N 13 - Кузнецову А.Н., N 14 - Журкину Г.И., N 15 - Рыжова А.Л.

Депутаты Письменный Е.А. и Краскин В.В. заявили о выводе их из состава Думы по собственному желанию.

Решениями Думы от 22 мая 2013 года N 214 и N 215 досрочно прекращены полномочия депутатов Письменного Е.А., и Краскина В.В. избранных по одномандатным избирательным округам в связи с отставкой по собственному желанию.

Депутатами Гусевым Д.С., Головниковым В.М., Нефедовым А.И., Осадчук О.Н., Журкиной Г.И. 28 мая 2013 года были поданы заявления о выводе их из состава депутатов.

Решением Думы от 13 июня 2013 года N 220 прекращены досрочно их полномочия в связи с отставкой по собственному желанию, а в силу пункта 2 части 2 статьи 29 Устава полномочия депутата Думы городского округа город Мантурово прекращаются досрочно в случае отставки по собственному желанию.

Удовлетворяя заявленные требования, суд исходил из того, что на время рассмотрения дела судом при установленной численности Думы в 15 депутатов в составе Думы осталось 8 депутатов, что менее двух третей от установленной Уставом общей численности депутатов, необходимой для осуществления представительным органом своей деятельности.

Ссылка в жалобе на то, что судом при рассмотрении дела не принято во внимание постановление избирательной комиссии от 17 июня 2013 года N 111 "О назначении дополнительных выборов депутатов Думы городского округа город Мантурово Костромской области пятого созыва по одномандатным избирательным округам N 1, N 2, N 3, N 4, N 5, N 9, N 14" не свидетельствует о неправильности постановленного по делу решения.

Поскольку Дума городского округа город Мантурово Костромской области осталась в неправомочном составе депутатов, а заявление о признании неправомочным состава депутатов представительного органа муниципального образования поступило в суд до проведения дополнительных выборов, у суда не было оснований для отказа в удовлетворении заявленных требований.

Также ссылка на то, что судом при рассмотрении настоящего дела допущены нарушения норм процессуального законодательства в части рассмотрения дела в отсутствие председателя Думы и депутатов Думы городского округа город Мантурово Костромской области несостоятельна, поскольку из материалов дела усматривается, что судом направлено извещение о времени и месте рассмотрения дела. Ходатайство председателя Думы - Балашова А.А. об отложении рассмотрения дела рассмотрено судом по правилам, установленным ГПК РФ. Таким образом, Дума городского округа город Мантурово Костромской области не была лишена возможности участия в рассмотрении дела судом.

Руководствуясь статьями 328, 329, 330 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации, Судебная коллегия по административным делам Верховного Суда Российской Федерации

определила:

Решение Костромского областного суда от 11 июля 2013 года оставить без изменения, а апелляционную жалобу председателя Думы городского округа город Мантурово Костромской области - Балашова А.А. - без удовлетворения.